



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2815

## פרטים כלליים

המשרד הפונה מכס ומע"מ	התקבל בוועדת הפטור 16.02.2023	תאריך דיון 03.08.2023	תאריך השלמות 03.08.2023
--------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ברוקר במרכז הלאומי לאבחון נתוני נוסעים	אישור התקשרות	3(31)(א)	05.02.2023	8000867379

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם עמיהוד שמלצר אלי ביתן	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(31)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה  
הערות: ל-3 שנים מיום חתימה על ההסכם

### ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
SITA Collins Aerospace			

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		3,510,000	3,510,000	דולר אמריקאי

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)  
הערות: ל-12 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת, המשרד יהיה רשאי לממש לשנה או לחלק ממנה

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		7,722,280	7,722,280	דולר אמריקאי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

1. רשות המיסים (להלן - הרשות) מבקשת להתקשר עם חברת SITA (להלן - הספק) לטובת ברוקר במרכז הלאומי לאבחון נתוני נוסעים (להלן - המלא"ן).

2. במסגרת פרויקט פטור מויזה, בכוננת הרשות להתקשר עם הספק שיהיה אמון על העברת נתוני נוסעים (נתוני API, PNR - I API) לשרתי המלא"ן מכלל חברות התעופה המגיעות לישראל והיוצאות ממנה.
3. בהחלטה מס' 2258 מיום 30.11.2014 בנושא קבלת מידע אישי מחב' תעופה על נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות במדינת ישראל, הוחלט בין היתר, על הקמת צוות שיבחן את הצורך והאפשרות להקמת מאגר לקבלת מידע אישי (נתוני API - I PNR) מחברות תעופה אודות הנוסעים בטיסות הנכנסות והיוצאות או אלו העוברות במדינת ישראל, לצורך חיזוק היכולות בתחום המאבק בטרור ובפשעה חמורה.
4. בהחלטה מס' 4864 מיום 9.2.2020 בנושא הקמת מרכז נתוני תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות התעופה אודות נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות במדינת ישראל, הוחלט בין היתר, על הקמת צוות משפטי בינמשרדי אשר יוביל הליך חקיקה לשם הקמת מרכז נתוני תעופה (מנ"ת) ברשות המיסים בישראל.
5. בהחלטת ממשלה מס' 1689 מיום 26.6.2022 בנושא מרכז לאומי לאבחון נתוני נוסעים ותיקון החלטת הממשלה מס' 4864, נקבע בין היתר כי על הרשות לקדם הליך מכרזי לצורך הקמת מרכז לאומי לאבחון נתוני נוסעים במקביל לקידום הליך החקיקה בכנסת.
6. חוק סמכויות לאיסוף ואבחון של נתוני נוסעים הנכנסים לישראל או היוצאים ממנה, התשפ"ג-2023 אושר בקריאה שלישית בסוף מרץ 2023.
7. בהתאם לאמור לעיל, ובכדי לקדם את הקמתו של המלא"ן, מסתייעת הרשות בשירותי הייעוץ של חב' שטראוס אסטרטגיה בע"מ בנדון. בנוסף, מונתה ועדת היגוי בראשות המל"ל בה חברים כ- 20 גופים שונים כאשר הצפי להקמת המלא"ן, תוך כשנתיים.
8. המלא"ן יופקד, כאמור על קבלת נתוני הנוסעים אל ישראל ומישראל, מכלל חברות התעופה, בתכלה ובתדירות שתוסדר בחוק, לרבות שימוש במידע שיתקבל לצורך אבחון וטיפול בסיכונים מוגדרים כגון: סיכול פעולות טרור, אבטחת התעופה האזרחית, שמירה על בריאות הציבור, מניעת הגירה בלתי חוקית ועוד בחוק הוסמכו שלוש רשויות – השב"כ, המוסד והמשטרה, להקים שלוחות של המרכז שיוהלו אצלן. משרדים נוספים יקבלו הרשאות גישה למאגר.
9. במסגרת מלא"ן נכלל פרויקט פטור מויזה לארה"ב. בהתאם לדרישת ממשלת ארה"ב, רשות המיסים נדרשת להתכנס ללו"ז הבא:
  - 9.1. עד לחודש אפריל 2023 על מדינת ישראל לעמוד ביעד של איסוף נתונים מ- 4 חברות תעופה (אל על, יונייטד, דלתא, אמריקן איירליינס).
  - 9.2. עד לתאריך 10 לספטמבר 2023 על מדינת ישראל לעמוד ביעד של 90% איסוף וניתוח נתוני API - I PNR מחברות התעופה.
10. לשם עמידה בלוח הזמנים לעיל, נדרשת פלטפורמה של ספק ברוקר מנוסה ובעל חיבורים תשתיתיים קיימים עם חברות תעופה רבות. הניסיון אותו צברה רשות האוכלוסין וההגירה ביחס לנתוני API וניסיון מרכזים מקבילים בעולם, הראו כי ביצוע חיבורים ישירים לחברות תעופה יכול להיארך זמן רב.
11. הרשות ערכה בדיקה ולא נמצאו ספקים ישראלים אשר מספקים שירותי קליטת נתונים מחברות תעופה והעברתם לממשלות. אולם נמצאו 7 ספקים מוכרים מחו"ל שביכולתם לספק את השירות.
12. הרשות ערכה סקר שוק ונמצא כי רק שני ספקים (SITA, Collins Aerospace (CA) מתחייבים להשלים את יצירת החיבורים לחברות תעופה בתקופת זמן קצרה ועומדים בתנאי הסף המקצועיים המינימאליים שקבעו הגורמים המקצועיים ברשות לצורך ההתקשרות.
13. להלן תנאי הסף:
  - 13.1. הפתרון המוצע מותקן באופן מלא ומשמש להעברת מסרי API - I PNR ביחד ולפחות ב- 10 מדינות, בהיקף נוסעים הדומה לזה של מדינת ישראל, כשבכל אחת מהמדינות הפתרון עובד בהצלחה לכל הפחות שנתיים.
  - 13.2. הפתרון המוצע עובד עם מנגנון IAPI והותקן לכל הפחות ב- 5 מדינות.
14. בנוסף, הפתרון אותו מציעות 2 החברות, תומך בסטנדרטיים הקיימים של WCO, IATA, ICAO ועומד בדרישות רגולציית הגנת הפרטיות GDPR וחוק הגנת הפרטיות הישראלי.
15. בנסיבות שפורטו לעיל ולאור לוח הזמנים הקצר, הוחלט ברשות להקדים את מועד ההתקשרות עם ספק הברוקר למועד המוקדם ביותר האפשרי. משכך, לא ניתן היה לפרסם מכרז פומבי להתקשרות עם ספק ברוקר.
16. במסגרת דיון בוועדת הפטור המרכזית בחודש מרץ 2023, נידונה בקשת הרשות לאשר יציאה לתיחור בין 2 הספקים שצוינו בס' 8 לעיל, אשר יכול אמות מידה של איכות ומחיר. ועדת הפטור החליטה להחזיר את הבקשה לרשות והנחתה את הרשות לפרסם את כוונתה להתקשר עם ספק חוץ בהתאם לתקנה 3(31) ובהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ ולחזור לוועדה לאחר ביצוע תיחור וקבלת הצעות מחיר.
17. לאחר שהוכנו מסמכי התיחור על ידי הגורמים המקצועיים ברשות, אשר כללו את האפשרות לקיים משא ומתן עם החברות על מנת לקבל הצעות מחיר מיטיביות, ועדת המכרזים ברשות אישרה ביום 27.3.2023 את מסמכי התיחור. תקופת ההתקשרות

נקבעה ל-3 שנים, כאשר השנה הראשונה תוגדר כשנת ניסיון וככל שהספק לא יצליח לקדם את הפרויקט, ניתן יהיה לסיים את ההתקשרות. כ"כ, אושרה תקופות אופציה בנות 12 שנים (שנה בכל פעם) בכפוף לקיום תקציבי. משך ההתקשרות הכולל יעמוד על 15 שנים.

18. ביום 17.4.2023 פרסמה הרשות את התיחור, המועד האחרון להגשת הצעות נקבע ליום 31.5.2023. במקביל, ביום 19.4.2023 פרסמה הרשות את כוונתה לבצע תיחור בין שני ספקי חוץ (לרבות שמותייהם), אשר נמצאו כיחידים העומדים בתנאי הסף שפורטו בהודעה. עד המועד האחרון להגשת השגות לפרסום לא התקבלו השגות.

19. ביום 1.6.2023 נפתחה תיבת המכרזים ובה נמצאו שתי מעטפות של החברות שצוינו בס' 12 לעיל. במסגרת בחינת ההצעות על ידי ועדת המשנה, נמצא כי חברת Collins Aerospace (CA) החסירה מסמכים רבים מהצעתה אשר הכרחיים לבחינת תנאי הסף.

20. ביום 13.6.2023 אישרה ועדת המכרזים המשרדית לפנות לחברת Collins Aerospace (CA) בכדי שתשלם את המסמכים החסרים. ביום 19.6.2023 החליטה ועדת המכרזים המשרדית לפסול על הסף את ההצעה של חברת Collins Aerospace (CA) כיון שהחברה לא השלימה את המסמכים החסרים למרות שניתנו לה מספר הזדמנויות והובהר לה כי מסמכים אלו נחוצים להמשך ההליך.

21. ביום 3.7.2023 דנה ועדת המכרזים המשרדית בהצעת המחיר היחידה של חברת SITA לאחר שקיבלה את הניקוד המינימלי הנדרש במדדי האיכות.

22. הצעת המחיר הראשונית של SITA הסתכמה לכ-10.8 מיליון דולר לא כולל מע"מ. ביום 17.7.23 התקיימה ישיבת משא ומתן ובסיומו היא התבקשה להגיש הצעה מעודכנת. הצעה חדשה הוגשה ביום 28.7.23 והתנהל שיח נוסף, בסופו ההצעה הסופית הסתכמה לכ-9.6 מיליון דולר לא כולל מע"מ.

23. משלחת אמריקנית שמורכבת מנציגי מחלקת המדינה והמשרד לביטחון המולדת, הגיעה השבוע לביקור בישראל כדי לוודא שישראל ממלאת את תנאי הקבלה לתכנית פטור מוויזה. המשלחת ביקשה שיפורים בטיפול של רשות המיסים במידע אודות נוסעים שמגיעים לישראל בחברות תעופה זרות. כיום רשות המיסים מחוברת לכ-40%-30% מחברות התעופה הזרות, והאמריקאים מבקשים להגיע לכ-90% עד ליום 10.9.23. הדד-ליין הסופי שבו ישראל צריכה לעמוד בכל התנאים הוא 30 לספטמבר ואז יכריזו רשמית על צירופה לתכנית. אם תחמיץ את המועד היא תצטרך להמתין לפחות עוד שנה וחצי עד שנתיים, ולהתחיל את כל התהליך מהתחלה.

24. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008810 לעיל,

לפי תקנה 3(31)א לתקנות חובת המכרזים.